



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: <http://www.amc.gov.ua> Код ЄДРПОУ 00032767

07.11.17 № 143-29/61-13346 На № _____ від _____

Громадська організація
«Центральний антикорупційний
комітет»

вул. Двінська, 1а,
м. Київ, 02090

Про розгляд листа

В Антимонопольному комітеті України (надалі – Комітет) розглянуто звернення громадської організації «Центральний антикорупційний комітет» від 03.11.2017 № 21/ц (вх. № 8-01/10988 від 08.11.2017) та повідомляється наступне.

У зверненні громадської організації «Центральний антикорупційний комітет» від 03.11.2017 № 21/ц йде мова про порушення у сфері публічних закупівель.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Завдання Антимонопольного комітету України, його компетенція та повноваження визначені Законом України «Про Антимонопольний комітет України». Відповідно до статті 3 зазначеного Закону, основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері державних закупівель. Реалізація зазначеного контролю здійснюється Комітетом через повноваження, що визначені частиною першою статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України».

Антимонопольний комітет України як державний орган із захисту конкуренції, відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», має повноваження розглядати, зокрема, заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами.

134590 Розгляд питань щодо перевитрат бюджетних коштів та нанесення збитків державному бюджету не належить до повноважень Комітету.

Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади **установлено Законом України «Про публічні закупівлі».**

Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону Комітет є органом оскарження у сфері публічних закупівель.

Пунктом 27 частини першої статті 1 Закону визначено, що суб'єктом оскарження в органі оскарження є фізична чи юридична особа, яка звернулася до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів з приводу рішення, дії чи бездіяльності замовника, що суперечать законодавству у сфері публічних закупівель і внаслідок яких порушене право чи законні інтереси такої особи.

Відповідно до частини третьої статті 8 Антимонопольний комітет України як орган оскарження з метою неупередженого та ефективного захисту прав та законних інтересів осіб, пов'язаних з участию у процедурах закупівлі, утворює постійно діючу адміністративну колегію (колегії) з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель. Рішення постійно діючої адміністративної колегії (колегії) приймаються від імені Антимонопольного комітету України.

Порядок оскарження процедур закупівель визначений статтею 18 Закону.

Скарга до органу оскарження подається суб'ектом оскарження у формі електронного документа через електронну систему закупівель.

За подання скарги до органу оскарження справляється плата. Розмір плати визначається Кабінетом Міністрів України.

Скарги, що стосуються тендерної документації та/або прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника, що відбулися до закінчення строку, установленого для подання тендерних пропозицій, можуть подаватися до органу оскарження з моменту оприлюднення оголошення про проведення торгів, але не пізніше ніж за чотири дні до дати, установленої для подання тендерних пропозицій.

Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника, які відбулися після оцінки пропозицій учасників, подаються протягом 10 днів з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу повідомлення про намір укласти договір, але до дня укладення договору про закупівлю.

Скарги, що стосуються прийнятих рішень, дій чи бездіяльності замовника, які відбулися після розгляду тендерних пропозицій на відповідність технічним вимогам, визначенім у тендерній документації, та визначення відповідності учасників кваліфікаційним критеріям, подаються протягом п'яти днів з дня оприлюднення на веб-порталі Уповноваженого органу протоколу розгляду тендерних пропозицій.

Якщо до тендерної документації замовником вносилися зміни після закінчення строку, установленого для подання тендерних пропозицій в оголошенні про їх проведення, не підлягають оскарженню положення тендерної документації, до яких зміни не вносилися.

Якщо до органу оскарження було подано скаргу (скарги) щодо оскарження положень тендерної документації, за результатами якої (яких) органом оскарження було прийнято одне чи кілька рішень по суті, після закінчення строку, установленого для подання тендерних пропозицій в оголошенні про їх проведення, не підлягають оскарженню ті положення тендерної документації, щодо яких скаргу (скарги) до закінчення цього строку суб'ектами не було подано.

Після закінчення строку, установленого для подання тендерних пропозицій в оголошенні про їх проведення, скарги можуть подаватися лише щодо змін до тендерної документації, внесених замовником.

У разі порушення строків, визначених в абзачах першому - третьому цієї частини, скарги автоматично не приймаються системою електронних закупівель.

Скарги щодо укладених договорів про закупівлю розглядаються в судовому порядку.

За результатами розгляду скарги орган оскарження має право: прийняти рішення про встановлення або відсутність порушень процедури закупівлі (у тому числі порушення порядку оприлюднення або неоприлюднення інформації про закупівлю, передбаченої цим Законом) та про заходи, що повинні вживатися для їх усунення, зокрема зобов'язати замовника повністю або частково скасувати свої рішення, надати необхідні документи, роз'яснення, усунути будь-які дискримінаційні умови (у тому числі ті, що зазначені в технічній специфікації, яка є складовою частиною тендерної документації), привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства, або за неможливості виправити допущені порушення відмінити процедуру закупівлі.

Орган оскарження розглядає скаргу та приймає рішення на її підставі в межах одержаної за скарою інформації та інформації, розміщеної в електронній системі закупівель. Рішення за результатами розгляду скарг приймаються органом оскарження виключно на його засіданнях.

Звернення громадської організації «Центральний антикорупційний комітет» від 03.11.2017 № 21/ц (вх. № 8-01/10988 від 08.11.2017) не є скаргою у розумінні статті 18 Закону.

Крім того, згідно із частиною третьою статті 7 Закону Рахункова палата, Антимонопольний комітет України, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, здійснюють контроль у сфері публічних закупівель у межах своїх повноважень, визначених Конституцією та законами України.

Відповідно до абзаку четвертого частини 3 статті 7 Закону України «Про публічні закупівлі» органи, уповноважені на здійснення контролю у сфері закупівель, не мають права втрутатися в проведення процедур закупівель.

Частиною першою статті 11 Закону передбачено, що для організації та проведення процедур закупівель замовник утворює тендерний комітет (комітети) або визначає уповноважену особу (осіб).

При цьому відповідно до пункту 31 частини першої статті 1 Закону до складу тендерного комітету входять службові (посадові) та інші особи замовника, призначенні відповідальними за організацію та проведення процедур закупівлі згідно із цим Законом.

Законом також передбачено, що тендерний комітет або уповноважена особа (особи), зокрема, здійснює вибір процедури закупівлі та проводить процедури закупівель.

Відповідно до частини першої статті 38 Закону за порушення вимог, установлених цим Законом та нормативно-правовими актами, розробленими відповідно до цього Закону, члени тендерного комітету замовника, уповноважена особа (особи), члени органу оскарження, службові (посадові) особи Уповноваженого органу, службові (посадові) особи органів, що здійснюють казначейське обслуговування бюджетних коштів (обслуговуючого банку), несуть відповідальність згідно із законами України.

Таким чином, відповідальність за порушення Закону покладається на членів тендерних комітетів, а не на замовників торгових осіб.

При цьому встановлення порушень з боку членів комітету з конкурсних торгов, так само як і встановлення порушень Закону (в т. ч. щодо відхилення тендерних пропозицій тощо), поза процедурою розгляду скарг, передбаченою статтею 18 Закону, не належить до компетенції Комітету.

Так само не передбачено Законами України «Про Антимонопольний комітет України», «Про публічні закупівлі», «Про захист економічної конкуренції» та іншими нормативно-правовими актами конкурентного законодавства повноважень органів Комітету в частині здійснення перевірок замовників у сфері публічних закупівель.

Повний текст всіх прийнятих Колегією рішень, оприлюднюється в електронній системі публічних закупівель ProZorro на офіційному сайті: prozorro.gov.ua у розділі «Скарги до процедури» відповідного оголошення про проведення відкритих торгов.

Одночасно, відповідно до положення про Державну аудиторську службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 лютого 2016 № 43, основними завданнями Держаудитслужби, зокрема, є: здійснення державного фінансового контролю, спрямованого на оцінку ефективного, законного, цільового, результативного використання та збереження державних фінансових ресурсів, досягнення економії бюджетних коштів; здійснення контролю за дотриманням законодавства про державні закупівлі.

В. о. Голови Комітету

М. НДКНІК